渭南市六届人大
六次会议文件(14)

关于渭南市2025年财政预算执行情况和2026年财政预算草案的报告

2026年2月4日在渭南市第六届
人民代表大会第六次会议上
渭南市财政局

各位代表:

受市人民政府委托,现将我市2025年财政预算执行情况和2026年财政预算草案报告如下,请予审议,并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、2025年财政预算执行情况

2025年,全市各级各部门在市委的坚强领导和市人大、市政协的监督支持下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示,严格执行市六届人大及其常委会各项决议,坚持稳中求进工作总基调,认真落实更加积极的财政政策,持续深化“三个年”活动,聚力打好“八场硬仗”,全力以赴稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险,全市经济平稳增长、稳中向好,资金统筹更加有力,重点支出有效保障,预算执行情况总体平稳。

（一）一般公共预算执行情况。

1.全市一般公共预算执行情况。根据2025年12月份财政收支报表统计，全市一般公共预算收入828,541万元，占调整预算的100.9%，下降5.6%。

主要收入项目完成情况：

税收收入512,034万元，下降11.47%，主要是部分资源行业及房地产行业减收较多。其中：增值税218,799万元，下降4.87%；企业所得税41,545万元，下降8.14%；个人所得税11,928万元，增长5.64%，主要是个别县清缴以前年度税款形成增收；资源税31,769万元，下降8.64%；城市维护建设税38,061万元，下降6.54%；房产税33,223万元，增长3.79%；城镇土地使用税19,593万元，下降5.72%。

非税收入316,507万元，增长5.75%。其中：专项收入48,349万元，下降1.85%；行政事业性收费收入51,811万元，下降24.99%，主要是2024年一次性收入较多，抬高了基数；国有资源（资产）有偿使用收入103,814万元，增长26.77%，主要是个别县市区盘活存量资产一次性收入较多。

2025年年初汇总编制的全市一般公共预算支出预算4,870,636万元，加上预算执行中，中省增加补助、新增一般债券等，全年一般公共预算支出调整预算5,621,500万元。全市一般公共预算支出5,512,477万元，占调整预算的98.06%，下降4.38%。

主要支出项目完成情况：

一般公共服务支出479,403万元,增长3.12%;教育支出883,548万元,增长0.76%;科学技术支出27,435万元,增长2.34%;文化旅游体育与传媒支出113,183万元,增长12.57%;社会保障和就业支出1,130,405万元,增长7.12%,主要是提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金标准等政策性增支较多;卫生健康支出581,345万元,下降7.06%,主要是2024年公立医院建设一次性支出较多,抬高了基数,加之老龄事务由卫健部门划转至民政部门,相关支出科目调整至社会保障和就业支出;节能环保支出191,700万元,下降2.75%;城乡社区支出357,591万元,下降14.55%,主要是部分县市区城市基础设施建设支出减少;农林水支出778,017万元,下降11.96%,主要是2024年中央一次性下达增发国债资金,抬高了基数;交通运输支出196,921万元,下降15.51%;资源勘探工业信息等支出79,631万元,下降37.66%,主要是个别县市区2024年产业发展一次性投入较多,抬高了基数;自然资源海洋气象等支出81,436万元,下降14.77%,主要是2024年生态修复等项目支出较多,抬高了基数;住房保障支出165,728万元,下降19.28%,主要是部分县市区老旧小区改造及保障性安居工程建设支出减少;灾害防治及应急管理支出50,730万元,下降2.29%。

2.市级一般公共预算执行情况。2025年,市级一般公共预算收入289,393万元(含高新区,下同),占调整预算的101.54%,下降2.73%。

主要收入项目完成情况:

税收收入200,449万元,下降3.4%。其中:增值税100,598万元,增长2.71%;企业所得税18,167万元,下降9.47%;个人所得税3,803万元,增长2.87%;资源税16,055万元,下降9.29%;城市维护建设税16,495万元,下降2.51%;房产税14,589万元,增长9.26%,主要是开展税收核查清缴形成增收;城镇土地使用税7,866万元,下降6.31%。

非税收入88,944万元,下降1.16%。其中:专项收入18,181万元,增长3.81%;行政事业性收费收入21,892万元,下降24.97%;国有资源(资产)有偿使用收入15,839万元,下降0.7%。

2025年,市六届人大五次会议批准的市级一般公共预算支出预算1,161,881万元,加上预算执行中,中省增加补助、新增一般债券等,减去市对县市区转移支付,市级一般公共预算支出调整预算1,089,855万元。市级一般公共预算支出1,070,056万元,占调整预算的98.18%,下降1.66%。

主要支出项目完成情况:

一般公共服务支出84,795万元,下降3.59%,主要是信息化建设项目支出减少;教育支出68,628万元,增长20.66%,主要是教育基础设施建设投入增加;科学技术支出11,118万元,增长5.25%;文化旅游体育与传媒支出47,358万元,增长75.18%,主要是文化体育基础设施建设投入增加;社会保障和就业支出100,963万元,增长1.89%;卫生健康支出280,017万元,下降3.21%;节能环保支出55,269万元,下降18.29%,主要是林业生态保护修复项目支出减

少;城乡社区支出61,740万元,下降6.34%;农林水支出98,833万元,下降13.28%;交通运输支出52,213万元,下降34.86%,主要是交通基础设施建设支出减少;资源勘探工业信息等支出26,202万元,增长72.47%,主要是支持工业发展投入增加;自然资源海洋气象等支出7,335万元,下降16.64%;住房保障支出22,999万元,增长29.4%,主要是规范住房公积金缴存基数,缴纳的住房公积金增加;灾害防治及应急管理支出10,411万元,下降20%,主要是2024年中央一次性下达增发国债资金,抬高了基数。

2025年,市级年初预算安排预备费10,940万元,执行中安排使用2,558万元,主要用于防灾减灾、水利救灾等难以预见的开支,剩余8,382万元转入预算稳定调节基金。

3.中省补助情况。2025年,中省下达我市补助资金共计4,352,742万元,其中:税收返还58,947万元,一般性转移支付3,940,159万元,专项转移支付353,636万元。

4.新增一般债券情况。2025年,省转贷我市新增一般债券270,600万元,主要用于农业、水利、交通等公益性项目。使用结存限额转贷一般债券110,000万元,用于补充一般公共预算财力。全市一般债务余额3,705,848万元,控制在省下达我市的一般债务限额3,878,100万元之内。

(二)政府性基金预算执行情况。

1.全市政府性基金预算执行情况。2025年,全市政府性基金预算收入380,432万元,占预算的80.32%,下降43.55%。

主要收入项目完成情况：

国有土地使用权出让收入309,477万元，下降49.83%，主要是土地出让减少；彩票公益金收入12,063万元，下降3.13%；城市基础设施配套费收入13,123万元，增长35.57%，主要是个别县区清缴以前年度收入形成增收；污水处理费收入11,616万元，增长102.65%，主要是个别县区加大污水排放监管力度，收入增加；彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用1,913万元，下降11.6%，主要是彩票销量减少。

2025年，全市政府性基金预算支出1,305,888万元，占调整预算的90.1%，下降11.62%。

主要支出项目完成情况：

城乡社区支出425,906万元，下降28.15%，主要是土地出让收入减少，安排的支出相应减少；债务付息支出147,063万元，增长24.86%，主要是用于偿还专项债券利息的支出增加；其他支出598,559万元，下降12.81%，主要是2024年一次性下达置换债券、补充政府性基金财力等专项债券较多，抬高了基数。

2.市级政府性基金预算执行情况。2025年，市级政府性基金预算收入121,257万元，占预算的60.64%，下降23.35%。

主要收入项目完成情况：

国有土地使用权出让收入90,896万元，下降34.14%；彩票公益金收入12,061万元，下降1.97%；城市基础设施配套费收入5,378万元，增长70.46%；污水处理费收入4,293万元，增加3,729万元；

彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用1,897万元,下降10.01%。

2025年,市级政府性基金预算支出268,292万元,占调整预算的91.03%,增长6.26%。

主要支出项目完成情况:

城乡社区支出112,246万元,下降23.48%;债务付息支出45,408万元,增长1.87%;其他支出49,127万元,增长9.85%,主要是彩票公益金安排的支出增加。

3.中省补助情况。2025年,中省下达我市政府性基金补助资金239,559万元。

4.新增专项债券情况。2025年,省转贷我市新增地方政府专项债券692,875万元,其中:用于项目建设351,045万元、用于补充政府性基金财力208,900万元、用于清偿拖欠企业账款132,930万元。省转贷我市置换债券399,300万元,使用结存限额转贷补充政府性基金财力专项债券40,000万元,用于置换存量债务。全市专项债务余额5,784,254万元,控制在省下达我市的专项债务限额5,849,300万元之内。

(三)国有资本经营预算执行情况。

1.全市国有资本经营预算执行情况。2025年,全市国有资本经营预算收入40,443万元,下降43.55%,主要是个别县2024年一次性收入较多,抬高了基数。除调入一般公共预算外,全市国有资本经营预算支出18,173万元,增长171.93%,主要是个别县区国有

企业资本金注入较多。

2.市级国有资本经营预算执行情况。2025年,市级国有资本经营预算收入965万元,增长1.37%。除调入一般公共预算外,市级国有资本经营预算支出676万元,下降26.92%,主要是2024年一次性支出较多,抬高了基数。

(四)社会保险基金预算执行情况。

2025年,全市社会保险基金预算收入1,624,298万元,增长9.8%。加上上年结余1,274,914万元,收入总计2,899,212万元。全市社会保险基金预算支出1,582,489万元,增长22.43%,主要是职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险支出增加较多。年末滚存结余1,316,723万元。

全市财政收支正在核实清理中,最终数据会有一些变化,待决算汇审编出后,再向市人大常委会报告。

二、2025年财政主要工作

(一)持续用力、更加给力落实积极财政政策,支持经济稳中向好。积极应对收入下降严峻形势,加强财政资源统筹,保持必要支出强度,提升政策落实效能,全力支持经济稳增长。**一是集中财力保重点。**健全完善集中财力办大事的资金保障机制,整合设立6亿元县域经济发展专项资金,计提土地出让价款1.02亿元,全力保障工业倍增、科技创新、生态环保、乡村振兴等重点领域资金需要,支持全市重点工作顺利实施。**二是加力扩围促消费。**用好用足“两新”政策,下达资金7.12亿元,进一步扩大补贴覆盖范围,支持

农业机械、老旧营运货车等设备更新，推进汽车、家电等消费品以旧换新，促进大宗消费。拨付资金3343万元，支持县域商业体系建设行动、一刻钟便民生活圈建设，扩大县域消费。安排专项资金1440万元，支持发放电子消费券，鼓励文旅餐饮、网签房装修等消费，促进社会消费增长。**三是多措并举扩投资。**统筹安排预算内投资、城建交通、农业水利等资金64.7亿元，发行政府债券资金62.16亿元，争取超长期特别国债“两重”项目资金8.19亿元，支持城市更新、海绵城市、交通路网、水利工程、高标准农田等项目建设，扩大有效投资。**四是助企纾困激活力。**认真落实政府性融资担保政策，新增担保业务28.69亿元，有效缓解小微企业和“三农”主体融资难题。加大政府采购支持中小企业力度，全年授予中小企业合同金额27.84亿元，占采购合同金额的72.83%，增强中小企业发展动力。**五是支持科技创新增动能。**顶格落实结构性减税降费政策，支持科技创新和制造业发展，助力企业降本增效。加大财政科技投入，安排资金1.59亿元，支持秦创原创新驱动平台建设、羊乳产业创新集群区和企业技术改造升级等，激发科技创新活力。

（二）强化统筹、健全完善财政投入机制，乡村振兴支持有力。多方筹措资金，加大财政投入，支持农业农村优先发展。**一是强化财政衔接资金保障。**严格落实“四个不摘”要求，安排财政衔接资金15.06亿元，支持脱贫地区加快特色产业发展、补齐基础设施短板，带动脱贫群众增收。落实提高土地出让收入用于农业农村比例政策，支持乡村振兴重点任务。**二是支持兜牢粮食安全底线。**

投入资金6亿元,支持高标准农田建设、盐碱地综合治理等,改良农田生产条件,提高耕地产粮能力。拨付资金5.97亿元,落实耕地保护补贴、农机购置补贴等政策,充分调动农民种粮积极性。**三是推进农业保险扩面增品。**下达资金3.46亿元,大力推行小麦、玉米主粮作物完全成本保险,大荔冬枣纳入省级优势特色险种支持范围,实施生猪+期货、苹果+期货创新险种,不断增强农业抗风险能力。**四是助力现代农业产业发展。**投入资金14.47亿元,支持千亿级设施农业和特色产业做强做优、新型农业经营主体扶持培育、现代农业产业园区和产业强镇建设等,助推产业振兴。**五是统筹支持“千万工程”。**统筹各类资金7.18亿元,有力支持省级示范村及市级重点村乡村基础设施建设、乡村产业发展、人居环境改善等。

(三)尽力而为、量力而行强化民生保障,民生福祉持续增进。坚持民生优先,聚焦群众急难愁盼,全力支持办好民生实事。2025年全市财政民生支出459亿元,占财政支出的83.3%。**一是落实就业优先战略。**下达资金3.09亿元,落实各项就业补贴政策,支持公共就业服务能力提升示范项目建设和职业技能培训,健全公共就业服务体系,扶持高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业。**二是支持教育优质均衡发展。**严格落实教育投入“两个只增不减”要求,提高学前一年免保教费和国家奖学金、助学金标准,落实学校运转保障、生均经费补助、营养改善计划等政策,促进教育事业发展。**三是筑牢社会保障底线。**下达资金53.75亿元,持续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金待遇标准,保障

低保人员、优抚对象、残疾人等困难群体基本生活。落实养老和育儿补贴政策，支持老年助餐、居家和社区养老等普惠养老服务发展，更好呵护“一老一小”。**四是助推健康渭南建设。**拨付资金35.53亿元，城乡居民基本医疗保险补助标准提高至年人均700元，基本公共卫生服务补助标准提高至年人均99元，支持公立医院改革，健全公共卫生服务体系，提升基层医疗卫生服务能力。**五是推进住房保障。**安排资金7644万元，支持老旧小区改造，落实保障性住房租赁补贴政策，有效改善居民住房条件。**六是支持文体事业发展。**筹措资金4.71亿元，支持省十八运筹备、实施文化惠民工程等，促进公共文化建设、文旅产业融合发展、体育强市建设等。

（四）突出重点、持续支持生态文明建设，环境质量不断改善。聚焦短板弱项，持续优化资金投入，支持美丽渭南建设。**一是支持大气污染防治。**拨付资金5.48亿元，落实散煤治理清洁能源替代运行、老旧柴油货车淘汰等补贴政策，支持冬季清洁取暖、重点行业超低排放改造等，助推空气环境质量持续好转。**二是加强秦岭生态环境保护。**下达资金7016万元，落实省级秦岭生态环境保护纵向补偿政策，支持秦岭区域地质灾害防治和北部山区历史遗留矿山修复治理等，不断提升重点区域生态环境质量。**三是推进黄河流域生态保护和高质量发展。**拨付资金1.3亿元，支持黄河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程、国土空间生态修复和地质灾害综合防治体系建设等，促进生态恢复治理。**四是助力林业生态建设。**筹措资金2.98亿元，支持“三北”工程建设、森林管护修

复、国土绿化、野生动植物保护、古树名木保护等工作，促进林业生态保护恢复。

（五）靶向施策、稳妥防范财政运行风险，财政发展更可持续。多措并举、精准发力，牢牢守住不发生系统性区域性风险底线。**一是系统防范债务风险。**落细落实一揽子化债政策，精准置换存量隐性债务，加强置换资金全链条、全流程监管，隐性债务化解工作有序推进。加快融资平台隐性债务清零，按期完成融资平台年度退出任务。加强财政预算管理，及时足额偿还到期政府债务本息。完善全口径债务风险监测预警，坚决遏制新增政府隐性债务，全市债务风险总体可控。**二是筑牢兜实“三保”底线。**坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，完善清单管理、预算审核、约谈通报等机制，强化“三保”执行监控预警，夯实县级主体责任，加大对困难县市区支持帮扶力度，精准调度库款，基层“三保”有效保障。

（六）系统谋划、稳步推进财政科学管理，治理效能有效提升。坚持部门协同、上下联动，扎实开展财政科学管理试点，促进财政工作提质增效。**一是推进财政体制改革。**实施基本就业服务、基本养老保险等6个领域市与县市区财政事权和支出责任划分改革，合理划分市县财政事权，落实各级支出责任，促进基本公共服务均等化。**二是加强财政资源和预算统筹。**完善全口径预算管理体系，强化“四本预算”衔接，统筹专项资金、债券资金、存量资金等各类资金，集中财力保障重点支出。**三是落细落实习惯过紧日子要求。**建立健全办公用房维修及经费限额管理、公物仓管理、过紧

日子正负面清单和评估机制等制度办法,严控“三公”经费和会议费、培训费等一般性支出,严格楼堂馆所项目资金管理,积极盘活财政存量资金,节约资金统筹用于保障重点支出。**四是强化预算绩效管理。**推进事前绩效评估与投资评审相融合,开展公共服务领域成本预算绩效管理试点,促进财政支出降本增效。持续扩大财政重点绩效评价范围,加大评价结果应用力度,财政资金使用效益不断提升。**五是加大财会监督力度。**健全财会监督与人大监督、纪检监察监督、审计监督贯通协同机制,扎实开展重点领域财会监督专项行动,打好问题整改硬仗,严肃财经纪律,规范财经秩序。

2025年,全市财政工作顶压前行、难中求成,预算执行总体平稳。但仍存在一些问题,主要是受部分资源产品市场波动及房地产市场低迷等因素影响,税收收入减收较多;县市区收入下降叠加刚性支出增加,收支矛盾更加突出,基层财政十分困难。我们将高度重视,努力加以解决。

2025年是“十四五”规划收官之年,五年来财政改革发展取得了显著成绩。**一是财政实力持续增强。**在经济下行、落实大规模减税降费政策、财政增收困难的情况下,全市财政支出达到551.25亿元,较“十三五”末增加65.5亿元;上级对我市的各类转移支付达到459.2亿元,较“十三五”末增加43.8亿元,有力支持了“三个年”活动、“八场硬仗”、“八大工程”等全市重点工作,为全市高质量发展提供了财力支撑。**二是服务大局更加有力。**不折不扣落实减税

降费、融资担保、政府采购等一揽子存量和增量政策，大力争取中央预算内投资、增发国债、超长期特别国债、专项债券等资金和海绵城市等试点示范项目，放大政策效能和资金效益，有效扩投资、促消费、激活力，促进全市经济持续回升向好。**三是民生保障更有温度。**始终坚持将财政支出的80%以上用于民生方面，2025年，全市财政民生支出完成459亿元，较“十三五”末增加56亿元，健全覆盖全民的社会保障体系，就业、教育、养老、住房等保障水平不断提升，城乡居民基础养老金最低标准累计提高99元，居民医疗保险财政补助标准累计提高150元，基本公共卫生服务经费财政补助标准累计提高25元，支持办成了一批民生实事。**四是财政改革深入推进。**顺利实施市以下财政体制改革，出台18个领域市与县市区财政事权和支出责任划分改革方案，建立市对县市区一般性转移支付制度，进一步推动财力下沉。零基预算改革扎实推进，绩效管理全面加强，财会监督贯通协同，财政治理体系和治理能力现代化水平不断提升。**五是财政风险有效防范。**“借、用、管、还”相统一的政府性债务管理机制基本建立，一揽子化债政策落地见效，对债务高风险县市区实施严格管控，政府债务风险总体可控。与此同时，“三保”底线筑牢兜实，基层财政运行平稳，牢牢守住了不发生系统性区域性风险底线。

三、2026年财政预算草案

（一）2026年财政预算安排的总体要求及思路。

从财政收入看，随着国家宏观政策效应不断释放，全国、全省

及我市经济向好向新向优,市委、市政府坚定不移推动高质量发展,“十五五”规划落地实施,新质生产力稳步发展,为财政增收提供了有利条件。同时,有效需求不足,煤炭、钢材、焦炭和房地产等传统税源行业仍处在恢复期,财政增收基础还不够牢固。**从财政支出看**,各领域财政刚性支出增长较快,财政在保基本民生、保工资、保运转的基础上,还要落实政府债务还本付息、清偿拖欠企业账款,防范化解债务风险,统筹支持各项重点工作等,财政支出仍然面临较大压力。综合研判,2026年财政收支矛盾突出、紧平衡特征将更加明显,财政运行压力依然较大。

2026年财政预算安排的总体要求是,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神,贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,更好统筹发展和安全,深化开展“三个年”活动,落实更加积极的财政政策,提高政策精准度和有效性,加大“三资”盘活力度,深化零基预算改革,强化预算绩效管理,发挥财政金融协同作用,做优增量、盘活存量,着力扩投资、促消费、增动能、惠民生,支持推进“三生”融合、区域融合、城乡融合、产业融合、实数融合“五个融合”,促进经济实现质的有效提升和量的合理增长,为实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化建设的渭南新篇章提供有力保障。

2026年财政预算安排的思路是,紧扣中省政策要求和市委、市

政府重点工作部署,加强财政资源和预算统筹,调整优化支出结构,构建应保尽保、统筹平衡、讲求绩效的预算分配机制。**一是坚持“三保”优先、应保尽保。**坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序,对涉及个人的基本民生资金和干部职工工资足额保障、不留缺口,切实维护人民群众和干部职工切身利益。**二是坚持零基理念、强化统筹。**全面落实零基预算要求,以零为起点编制预算,打破支出固化格局和基数观念,加大资金统筹整合力度,持续优化财政支出结构,健全完善集中财力办大事的资金保障机制,全力支持市委、市政府重点工作。**三是坚持厉行节约、过紧日子。**从严从紧编制预算,大力压减办公费、会议费、培训费及节庆论坛展会经费等一般性支出,把有限的财政资金用到发展紧要处、民生急需上。**四是坚持绩效导向、花钱问效。**将绩效理念贯穿财政工作的全过程、各方面,健全完善事前评估、投资评审、目标管理、运行监控、绩效评价及结果运用全流程管理体系,做到“花钱必问效、无效必问责”。

(二)一般公共预算安排草案。

1. 全市一般公共预算安排草案。

综合考虑经济财政形势和各方面因素,建议2026年全市一般公共预算收入预期目标为855,000万元,增长3.2%。

2026年,全市一般公共预算收入预算855,000万元,加上中省提前下达的各项补助收入3,633,651万元和新增一般债券转贷收入135,200万元,从政府性基金预算、国有资本经营预算等调入资

金88,443万元,动用预算稳定调节基金41,836万元,上年结余收入302,689万元,收入预算总计5,056,819万元。

2026年,全市一般公共预算支出预算4,920,343万元,较上年年初支出预算增长1.02%,加上上解上级支出88,204万元,债务还本支出43,230万元,调出资金5,042万元,支出预算总计5,056,819万元。

2.市级一般公共预算安排草案。

2026年,市级一般公共预算收入预期目标为298,800万元,增长3.25%。

主要收入项目安排情况:税收收入211,400万元,增长5.46%,其中:增值税106,384万元,增长5.75%;企业所得税18,861万元,增长3.82%;个人所得税4,000万元,增长5.18%;资源税17,019万元,增长6%。非税收入87,400万元,下降1.74%,其中:专项收入18,704万元,增长2.88%;行政事业性收费收入21,485万元,下降1.86%;国有资源(资产)有偿使用收入15,348万元,下降3.1%。

2026年,市级一般公共预算收入预算298,800万元,加上中省提前下达的各项补助收入3,633,651万元和新增一般债券转贷收入135,200万元,县市区上解收入116,498万元,从政府性基金预算、国有资本经营预算等调入资金43,801万元,动用预算稳定调节基金39,809万元,上年结余收入159,043万元,收入预算总计为4,426,802万元。

2026年,市级一般公共预算支出预算1,176,655万元,较上年

年初支出预算增长1.27%,加上补助县市区支出3,073,911万元(其中:返还性支出28,940万元,一般性转移支付2,888,878万元,专项转移支付156,093万元),一般债券转贷支出81,800万元,上解上级支出88,204万元,债务还本支出6,232万元,支出预算总计为4,426,802万元。

主要支出项目安排情况:

教育支出233,415万元,其中:市级支出72,558万元,补助县市区160,857万元。主要用于落实各类学校运转保障生均经费补助、贫困学生资助、营养改善计划等政策,支持义务教育薄弱环节改善与能力提升,支持推进校地合作。

科学技术支出14,044万元,主要为市级支出。用于秦创原驱动平台建设,支持科技创新、科技成果转化等。

文化旅游体育与传媒支出36,729万元,其中:市级支出25,078万元,补助县市区11,651万元。主要用于落实基本公共文化服务政策,支持公共文化体育设施免费开放、非遗和文化产业发展等,开展群众文化活动,加快文化旅游融合发展。

社会保障和就业支出522,249万元,其中:市级支出91,172万元,补助县市区431,077万元。主要用于落实城乡居民基本养老、城乡低保、优抚对象等待遇,支持重点群体就业创业等。

卫生健康支出421,266万元,其中:市级支出298,932万元,补助县市区122,334万元。主要用于城乡居民基本医疗保险补助、基本公共卫生服务补助、育儿补贴、高龄老人补贴等,支持基层医疗

卫生服务能力提升、公立医院综合改革等。

节能环保支出152,996万元,其中:市级支出86,560万元,补助县市区66,436万元。主要用于大气、水污染防治和土壤污染修复治理,以及秦岭和黄河流域生态保护等。

农林水支出247,411万元,其中:市级支出121,463万元,补助县市区125,948万元。主要用于持续巩固拓展脱贫攻坚成果,支持粮食生产、高标准农田建设、“千万工程”实施、农村公益事业建设、农业保险保费补贴等,支持大中型水库移民后期扶持、重点水利工程建设、水资源保护等,支持林业资源管护、重点区域绿化等。

交通运输支出112,753万元,其中:市级支出39,055万元,补助县市区73,698万元。主要用于公路建设及养护、城市公交营运补助等。

资源勘探工业信息等支出16,828万元,其中:市级支出16,528万元,补助县市区300万元。主要用于支持工业发展、重大项目前期费等,促进中小企业发展,加快工业转型升级。

住房保障支出38,474万元,其中:市级支出23,783万元,补助县市区14,691万元。主要用于保障性住房建设、城镇老旧小区及农村危房改造等。

灾害防治及应急管理支出15,077万元,其中:市级支出9,496万元,补助县市区5,581万元。主要用于应急管理、消防救援、安全生产监管等。

2026年,市级一般公共预算支出1,176,655万元,按支出经济

分类科目划分,安排机关工资福利支出174,918万元,机关商品和服务支出168,683万元,机关资本性支出195,009万元,对事业单位经常性补助247,517万元,对事业单位资本性补助39,296万元,对企业补助24,856万元,对个人和家庭的补助6,713万元,对社会保障基金补助260,621万元,债务利息及费用支出30,000万元,预备费及预留15,000万元,其他支出14,042万元。

2026年,市级“三公”经费预算5,158万元,较上年年初预算下降0.6%,其中:因公出国(境)费106万元,与上年持平;公务用车购置及运行维护费4,230万元(公务用车购置950万元、公务用车运行维护费3,280万元),下降0.6%;公务接待费822万元,下降0.7%。

(三)政府性基金预算安排草案。

2026年,全市政府性基金预算收入预算437,764万元,增长15.07%,主要是预计国有土地使用权出让收入增加。加上中省提前下达的补助收入27,471万元和新增专项债券转贷收入599,000万元,上年结余165,296万元,调入资金5,042万元,收入总计1,234,573万元。全市政府性基金预算支出预算1,146,805万元,加上调入一般公共预算70,817万元,债务还本支出16,951万元,支出总计1,234,573万元。

2026年,市级政府性基金预算收入预算177,370万元,增长46.28%,主要是预计市级国有土地使用权出让收入增加。加上中省提前下达的补助收入27,471万元,新增专项债券转贷收入

599,000万元,上年结余83万元,收入总计803,924万元。市级政府性基金预算支出预算149,763万元,加上补助县市区支出20,587万元,调入一般公共预算43,498万元,专项债券转贷支出589,000万元,债务还本支出1,076万元,支出总计803,924万元。

主要支出项目安排情况:

城乡社区支出90,374万元,主要为市级支出。用于城市基础设施建设等。

农林水支出15,725万元,其中:市级支出104万元,补助县市区15,621万元。主要用于大中型水库移民后期扶持基金支出。

其他支出36,728万元,其中:市级支出32,702万元,补助县市区4,026万元。主要用于彩票发行销售机构业务费和彩票公益金安排的支出。

(四)国有资本经营预算安排草案。

2026年,全市国有资本经营预算收入预算18,821万元,加上中省提前下达的补助收入1,776万元,上年结余2,487万元,收入总计23,084万元。全市国有资本经营预算支出预算12,781万元,加上调入一般公共预算10,303万元,支出总计23,084万元。

2026年,市级国有资本经营预算收入预算1,010万元,加上中省提前下达的补助收入1,776万元,收入总计2,786万元。市级国有资本经营预算支出预算945万元,加上补助县市区支出1,538万元,调入一般公共预算303万元,支出总计2,786万元。

(五)社会保险基金预算安排草案。

2026年,全市社会保险基金预算收入预算1,708,441万元,加上上年结余1,316,723万元,收入总计3,025,164万元。全市社会保险基金预算支出预算1,638,557万元,加上年末滚存结余1,386,607万元,支出总计3,025,164万元。

四、2026年财政重点工作

(一)聚焦扩大内需,强化政策协同、支持经济平稳增长。坚持投资于物和投资于人紧密结合,认真落实更加积极的财政政策,促进消费和投资、供给和需求良性互动。**一是支持释放消费潜能。**用好用足“两新”政策,支持开展提振消费专项行动,优化实施消费品以旧换新,推动补贴快拨快享,促进汽车、家电等大宗消费稳定增长。加快落实个人消费贷及服务业经营主体贷款贴息政策,支持增加优质服务供给,增强居民消费能力。设立电商物流贸易发展专项资金,支持实施电商三年行动计划,促进电商产业园区和农村电商物流体系建设。整合设立文化旅游发展专项资金,支持旅游业高质量发展三年倍增行动,促进文旅深度融合发展,充分释放更多消费潜能。**二是支持扩大有效投资。**紧盯中省政策动态、资金投向,坚持部门联动、市县共动,扎实做好项目申报等基础工作,积极争取预算内投资、超长期特别国债、专项债券等资金,统筹用好各类产业发展专项资金,优化投向和结构,加大对新质生产力、人的全面发展等重点领域投入。严格执行专项债券投向领域要求,加大高质量项目储备力度,加快项目资金拨付进度,尽快推动形成更多实物工作量。**三是强化财政金融协同发力。**加强财政金

融政策协同,健全“财政引导+市场运作”投入体系,综合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等政策工具,推动政策集成增效,引导金融资源、社会资本,更多投向小微企业、“三农”主体、产业发展等重点领域。**四是支持全国统一大市场建设。**规范落实税收优惠和财政补贴政策,实行财政补贴负面清单管理,严格财政补贴政策审查。推进政府采购“三盲一共享”评审改革,持续开展政府采购专项整治,维护公平市场竞争环境。**五是支持提升科技创新动能。**严格落实财政科技支出政策要求,持续加大财政投入,优化财政科技投向,支持秦创原创新驱动平台、增材制造及精细化工创新聚集区等建设,促进科技创新和产业创新深度融合。认真落实专精特新中小企业奖补、政府采购自主创新产品等政策,支持实施科技型企业三年倍增行动,激发企业创新创造动力。

(二)聚焦乡村振兴,加强资金统筹、支持城乡融合发展。健全“三农”投入机制,支持乡村振兴、新型城镇化建设,促进城乡融合发展。**一是支持保障粮食安全。**落实耕地地力保护补贴和农机购置补贴等政策,支持开展新一轮粮食产能提升行动,统筹支持高标准农田建设管护、节水灌溉、农田排水(碱)恢复保护、农业新技术应用等,提升农业综合生产能力和质量效益。**二是支持推进乡村全面振兴。**落实常态化帮扶政策,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,确保不发生规模性返贫致贫。引导涉农资金向“千万工程”集中,支持发展乡村富民产业,落实农村公益事业奖补政策,促进宜居宜业和美乡村建设。加强惠民惠农补贴“一卡通”管理,确保各项补贴

高效直达,增强人民群众获得感。**三是支持以人为本的新型城镇化建设。**多方筹措资金,支持实施新一轮城市更新三年行动,补齐城市基础设施短板。落实好县域经济发展接续政策,支持实施县域特色产业发展提升行动,助推产业功能县、农产品主产县、生态功能县特色化差异化发展,促进县域经济量质齐升。支持推进以县城为重要载体的城镇化建设,重点解决农业转移人口子女教育、住房保障、社会保险等问题,促进农业转移人口市民化。

(三)聚焦绿色发展,优化财政投向、支持美丽渭南建设。践行绿水青山就是金山银山理念,支持推进降碳、减污、扩绿、增长。**一是支持打好污染防治攻坚战。**落实散煤治理清洁能源替代运行补助政策和污染防治各项激励政策,支持工业企业深度治理、挥发性有机物治理等,促进美丽蓝天建设。支持重点流域水污染防治和农村环境综合整治,助推生态环境质量持续改善。**二是支持重点区域生态保护。**落实绿色发展纵向补偿政策,优化市级生态环保专项资金投向,支持加快秦岭区域和北部山区生态修复治理。加大资金投入,支持黄河流域生态保护和高质量发展、“三北”工程建设、秦岭中段(北麓)水源涵养与生物多样性保护恢复,促进生态修复提质增效。**三是支持绿色低碳发展。**统筹用好节能降碳专项资金,支持加大绿色低碳先进技术推广运用,助推重点行业领域绿色低碳转型。落实绿色产品政府采购政策,引导扩大绿色产品供给和消费。

(四)聚焦基本民生,持续加大投入、支持办好民生实事。坚持

民生为大,进一步强化保基本、兜底线,持续保障和改善民生。**一是促进居民就业增收。**落实就业补助政策,支持开展职业技能培训、企业稳岗扩岗,提升公共就业服务能力,促进重点群体就业创业。支持实施城乡居民增收计划,适时提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金,多渠道增加居民收入。**二是支持办好人民满意教育。**健全与学龄人口变化相适应的教育经费保障机制,落实学前1年免保教费、义务段学校公用经费保障、营养改善计划等政策,支持提升高中教育办学条件,推进职业教育差异化生均拨款制度改革,促进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、职业教育特色融合发展。**三是完善社会保障体系。**落实养老服务消费补贴和育儿补贴等政策,推动灵活就业人员、新就业形态人员参加职工社会保险,适度提高低保、优抚对象等人员生活补助标准,支持分类分层社会救助,保障困难群众基本生活。**四是促进卫生健康事业发展。**提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准,支持深化以公益性为导向的公立医院改革和医疗卫生强基工程,提升基层医疗卫生服务能力。适度提高居民医疗保险财政补助标准,支持强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重制度综合保障,减轻群众看病负担。**五是支持文体事业发展。**支持黄河旅游风景道渭南示范段、国家关中文化(渭南)生态保护区等项目建设,健全公共文化服务财政保障机制,支持实施文化惠民工程,助推更多优质文化直达基层,促进基本公共文化服务均等化。全力支持省十八运筹备举办,促进体育强市建设。

（五）聚焦风险防范，科学精准施策、促进财政平稳运行。坚持底线思维，系统发力，综合施策，促进财政发展更可持续。**一是统筹发展和化债。**正确处理发展和化债关系，准确把控全市债务规模、结构和期限，更好发挥政府债券资金稳经济、促发展积极作用。用好用足一揽子化债政策，加快隐性债务置换，稳步推进融资平台退出，力争实现存量隐性债务清零。严格高风险地区管控，夯实县市区债务化解主体责任，推动债务规模与债务率逐步下降。完善全口径地方政府债务监测监管体系，对违规新增隐性债务严肃追责，守牢债务风险底线。**二是筑牢兜实“三保”底线。**始终坚持“三保”优先，将压实责任与健全机制相结合，完善“三保”清单管理、预算审核、执行监控、约谈通报等闭环管理机制，全面开展“三保”专账管理试点，科学统筹调度库款，加大市级帮扶力度，切实保障“三保”支出。同时，认真落实党政机关习惯过紧日子要求，严控“三公”经费和会议费、培训费等一般性支出，严格楼堂馆所项目资金管理，节约资金统筹用于“三保”等重点领域。

（六）聚焦科学管理，深化财税改革、提升财政治理效能。坚持改革赋能、管理挖潜、监督明纪，构建横向到边、纵向到底的财政管理体系，全面提升财政治理效能。**一是深化财税体制改革。**承接落实新一轮财税体制改革，加强财税体制改革政策研究，扎实做好基础工作，努力在改革中为我市赢得主动。**二是深化零基预算改革。**推进政府预算、部门预算统筹，坚持以零为基点编制预算，打破支出固化格局，完善部门预算分类核定和专项资金分类保障办

法,集中财力保障重点。**三是加大“三资”盘活力度。**按照“全领域、全口径、全覆盖”要求,扎实开展“三资”盘活工作,建立健全协同机制,全面摸清家底,依法依规科学分类处置,高效盘活利用,增强财政统筹能力。**四是推进预算绩效管理。**推动预算管理与绩效管理深度融合,强化事前绩效评估和投资评审,扎实开展成本预算绩效管理试点,加强绩效评价结果应用,不断提升财政资金使用效益。**五是强化财会监督。**健全财会监督与各类监督贯通协同机制,聚焦重大财税政策落实、专项资金安排使用以及财政财务会计领域突出问题,扎实开展财会监督专项行动,全面提升监督质效,切实严肃财经纪律,规范财经秩序。

各位代表,2026年是“十五五”开局之年,做好各项财政工作任务艰巨、使命光荣。我们将在市委的坚强领导下,认真落实市人大各项决议,自觉接受监督,坚定信心、埋头苦干,为建设黄河流域高质量融合发展示范市做出新的更大贡献。

附件:渭南市2025年财政预算执行情况和2026年财政预算(草案)